מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **<u>בקשה להתקשרות עם עיריית באר שבע להפעלת תכנית מעטפת לקליטת עלייה קהילתית</u>**

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 04/11/2026

חברי ועדה:

דגנית סנקר, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חבר/ת ועדה, נציג/ת לשכה משפטית
דניאל פרג, חבר/ת ועדה, נציג/ת חשבות
שירז סיבוני, מרכז/ת ועדה
אריק אוזן, חבר/ת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשת חטיבת רשויות, ארגונים וקהילה, להתקשרות עם עיריית באר שבע להפעלת תכנית מעטפת לקליטת עלייה קהילתית במסגרת החלטת ממשלה 3474.

משרד העלייה והקליטה, באמצעות חטיבת רשויות, ארגונים וקהילה, מבקש את אישור הוועדה להפעלת תכנית המבוססת על החלטת הממשלה 3474, סעיף 31, המנחה את המשרד: "להקצות לעיריית באר שבע 1 מיליון ₪ בפריסה שווה בין השנים 2026-2027, לביסוס והפעלת תכניות לקליטת עלייה קהילתית, כהגדרתה במבחנים לתמיכה של משרד העלייה והקליטה". ברור לרשות כי בתכנית זו ניתן לממן אך ורק פעולות העוסקות בקליטת עולים ולא בפעולות עידוד עלייה המתרחשות טרום העלייה. את פעולות עידוד עלייה ושיווק מממנת העלייה באמצעות תקציבים אחרים.

בהמשך לדיון שהתקיים במטה, ולבדיקת המחוז, נמצא כי הרוב המכריע של הפעילות מתאים לביצוע ברכש, הן בשל אופיו הייחודי והיעדר מענה קיים או צורך גנרי שמצדיק יצירת מענה כזה, והן בשל מכלול התכנית שהנו ייחודי לצורכי קליטת העלייה הקהילתית בבאר שבע, דבר המייצר תכנית מורכבת ומרובת דרכי התערבות ואוכלוסיות יעד, המתאימה לביצוע באמצעות רכש ולא תמיכות.200,000 ₪ כבר בוצעו על-ידי הרשות ובהמשך לדיון אצל מנכ"לית המשרד יחד עם החשבות, הלשכה המשפטית והחטיבה המקצועית, הוסכם כי הם יוגשו בנפרד כבקשה לתשלום בדיעבד.
בקשה זו עומדת על סך מסגרת כולל של 800,000 ₪. לתקופה שבין 1.11.2026-31.5.2028כאשר התקציב הקיים כיום לטובת בקשה זו עומד על 300,000 ₪ והמשך מימוש החלטת הממשלה על סך 500,000 ₪ הנותרים מותנה בקיומו של תקציב והכול כמפורט להלן:
התכנית העירונית תתמקד בשתי אוכלוסיות יעד מרכזיות, אשר לכל אחת מהן פוטנציאל משמעותי לתרום לפיתוחה של באר שבע ולחיזוק המרקם העירוני: קהילת עולים דוברי צרפתית ותכנית לעלייה קהילתית של רופאים ומקצועות הרפואה לבאר שבע. פירוט התכניות נמצא במסמך נלווה של התכנית המפורטת המצורף לבקשה זו. כל הסכומים והתעריפים הינם סכומים מרביים וכוללים מע"מ. חישוב הסכומים וסבירות העלויות נבדקו על ידי נציגת החשבות, הגב' אילה דרגנר ואושרו על ידה.

להלן יובא תקציר התכניות ועלותן:
עיקרי התכנית לעלייה קהילתית של דוברי צרפתית - משפחות עולים בעלות הון אנושי גבוה המבקשות

להשתלב בישראל במסגרת קהילה תומכת.
1. פעילות חברתית-לימודית לילדי עולים בשעות אחר הצהריים, מחוץ לשעות הלימודים הפורמליות
מטרת התוכנית היא ליצור מסגרת חברתית לימודית תומכת, שתשלב פעילויות חווייתיות לחיזוק השפה העברית, פיתוח מיומנויות למידה, חיזוק הביטחון העצמי והמסוגלות האישית, לצד יצירת קשרים חברתיים ותחושת שייכות. התוכנית אינה מיועדת להחליף את שעות ההוראה או התגבור שבאחריות משרד החינוך, אלא להעניק לילדים מעטפת משלימה במסגרת החינוך הבלתי פורמלי, באמצעות פעילות קבוצתית המשלבת למידה חווייתית, תמיכה אישית וחיזוק חברתי. הפעילות תתקיים בשעות אחר הצהריים בלבד, ותהיה מיועדת לשתי אוכלוסיות בחלוקה שווה: 50% מהמשתתפים יהיו ילדים ממשפחות העלייה הקהילתית, 50% מהמשתתפים יהיו ילדים עולים אחרים המתגוררים בבאר שבע, ללא קשר להשתייכותם לקבוצות העלייה הקהילתית. פתיחת מסגרת זו לילדי עולים נוספים תאפשר, מעבר להיותה שוויונית, לשלב בין מתן מענה ייעודי לילדי העלייה הקהילתית לבין השתלבותם בקבוצה רחבה יותר של ילדים עולים המתגוררים בעיר, ובכך לתרום לתחושת השייכות, להרחבת המעגלים החברתיים ולהשתלבות בקהילה המקומית. לכל קבוצת גיל של עולים כאמור לעיל, תיבנה קבוצה קטנה שתודרך על ידי אנשי חינוך עם הכשרה ייעודית לגיל זה סה"כ 32 שעות שבועיות, מהן 10 שעות יסודי בנים; 10 שעות יסודי בנות (חלוקה זו הינה בהתאם לבקשת משפחות העלייה הקהילתית); 6 שעות על-יסודי בנים; 6 שעות על-יסודי בנות (חלוקה זו הינה בהתאם לבקשת משפחות העלייה הקהילתית), 150 ש"ח לשעה כולל עלות מעביד לאנשי החינוך, כפול 32 שעות שבועיות, כפול 10 חודשי שנת הלימודים.
סה"כ 1,280 שעות הוראה. סה"כ תקציב: 192,000 ₪.
2. זהות יהודית וליווי רוחני
התוכנית כוללת מפגשי תוכן שעוסקים בזהות היהודית המועברים בצרפתית על ידי רבנים ורבניות שונים, המאפשרים לעולים להיפגש סביב תחום תוכן משותף ומשמעותי עבורם, ובכך לחזק את הקשרים בתוך הקבוצה ואת תחושת השייכות לקהילה החדשה. הפעילויות אינן מחויבות להתקיים בבתי כנסת. במקרים שבהם ייעשה שימוש בבית כנסת, מדובר בשימוש במקום כאכסניה קהילתית מוכרת ונגישה לעולים, בדומה לתפקיד שממלאים בתי הכנסת בחיי הקהילה שלהם בצרפת. תשתית זו תאפשר לעולים המשכיות רוחנית בשפת אמם, תעניק להם בית חם ותחזק את תחושת הביטחון והשייכות שלהם בעיר. 150 ש"ח לשעה אקדמית (45 דקות) כפול 13 שעות אקדמיות לשבוע (3 פעמים בשבוע שיעור של 3 שעות אקדמיות ופעם אחת בשבוע שיעור של 4 שעות אקדמיות) כפול 12 חודשים, סה"כ 624 שעות אקדמיות לפי תעריף של 150 ש"ח לשעה, סה"כ עלות 93,600 ש"ח.
3. פעילות גיבוש וחוסן קהילתית לקבוצת העולים
מדובר בתוכנית של הנחיה קבוצתית מקצועית, שמטרתה לסייע לעולים להתמודד עם משבר ההגירה והמעבר לארץ חדשה, לחזק את החוסן ולבסס קשרים בין חברי הקבוצה. מבחינה תקציבית, העלות המתוכננת היא 900 ש"ח למפגש בן שעתיים, והיא כוללת לא רק את ההנחיה המקצועית, אלא גם כיבוד ואת עבודת המנחה לשמירת הרצף והקשר עם חברי הקבוצה בין המפגשים. לפי מפגש בן שעתיים פעם בשבוע, למשך 12 חודשים; עלות מפגש 900 ש"ח; סה"כ 43,200 ש"ח.
4. אולפן קיץ – תכנית הכנה לשנת הלימודים
לפני תחילת שנת הלימודים יתקיים אולפן קיץ לילדים. במהלך כשבועיים ישתתפו הילדים בפעילויות מגוונות "אולפן הקיץ" יהיה פתוח לילדי עולים מכלל העיר, ולא רק לילדים המשתייכים לקבוצות העלייה הקהילתית. זאת מתוך אותה תפיסה מקצועית, המבקשת לתת מענה שוויוני לצורכי הקליטה המשותפים של ילדי העולים בעיר, להרחיב את אפשרויות ההשתתפות ולחזק את הקשרים החברתיים בין הילדים. מטרת התכנית היא לצמצם את פערי ההסתגלות ולאפשר לילדים להתחיל את שנת הלימודים מתוך מוכנות וביטחון. רכיב פעילות זה מהווה מענה תוספתי ומשלים לתוכניות הקיימות, ואינו בא להחליף שירותים הניתנים במסגרת מערכת החינוך או תכניות פל"א ויע"ל וכן אין כפל עם תכניות אלו. מדובר בתכנית מקיפה בת 10 מפגשים בהיקף כולל של 30 שעות פעילות. עלות הפעילות לתקופת ההתקשרות היא 23,000 ₪.
5. ליווי רגשי וחיזוק החוסן המשפחתי התכנית תציע מערך תמיכה שיכלול מפגשים קבוצתיים, סדנאות

והרצאות מקצועיות, במטרה להעניק למשפחות כלים להתמודדות עם תהליך הקליטה ולחזק את תחושת המסוגלות שלהן. לאורך תקופת ההתקשרות מתוכנן מימון סדנאות קבוצתיות ופרטניות לתמיכה רגשית בעולים: 25 מפגשים בני שעתיים כל אחד, בעלות 800 ש"ח למפגש; סה"כ 20,000 ש"ח.
6. פעילות קהילתית משתפת לקהילה הקולטת ולקבוצת העולים

קליטה מוצלחת והשתקעות ארוכת טווח נשענות על יצירת גשר חי ובלתי אמצעי בין העולים החדשים לבין הקהילה הוותיקה בבאר שבע. במסגרת התכנית תופעל שגרה של אירועים ופעילויות קהילתיות משותפות כגון מפגשי תרבות, חגיגת חגים, מיזמי התנדבות ופעילויות פנאי למשפחות. מפגשים אלה יאפשרו היכרות הדדית, יפוגגו מחיצות ויצמיחו רשת תמיכה חברתית טבעית, שתעניק לעולים תחושת שייכות עמוקה ותהפוך אותם לחלק בלתי נפרד מהרקמה הקהילתית העירונית. יתקיימו 5 מפגשים בכל מפגש ישתתפו 5-15 משפחות. עלות ממוצעת למפגש 5,000 ש"ח, סה"כ 25,000 ש"ח.
7. טבלת תכנון תקציב צורפה כנספח לבקשה זו בתוך התכנית המפורטת. סה"כ תקציב – 396,800 ₪.

תכנית לקהילת רופאים עולים בבאר שבע
מדינת ישראל מתמודדת בשנים האחרונות עם מחסור הולך וגובר בכוח אדם רפואי, בעיקר באזורי הפריפריה. הנגב, ובפרט באר שבע, מהווים מוקד מרכזי לפיתוח שירותי בריאות מתקדמים, לצד צורך משמעותי בהגדלת מספר הרופאים והרחבת המענה הרפואי לאוכלוסייה. במקביל, קיימים אנשי רפואה רבים – עולים פוטנציאליים דוברי רוסית/ מאמל"ט – המעוניינים לבחון אפשרות לעלייה, השתלבות מקצועית וחיים בישראל.
קהל היעד: עולים שתחום עיסוקם הוא תחום הרפואה – רופאים, רוקחים, אחים/אחיות, לבורנטים וכד' ובני משפחותיהם.
עיקרי התכנית:
1. פעילות חברתית-לימודית לילדי עולים בשעות אחר הצהריים בלבד ותהיה מיועדת לשתי אוכלוסיות בחלוקה שווה:

50% מהמשתתפים יהיו ילדים ממשפחות העלייה הקהילתית, 50% מהמשתתפים יהיו ילדים עולים אחרים המתגוררים בבאר שבע, ללא קשר להשתייכותם לקבוצות העלייה הקהילתית. פתיחת מסגרת זו לילדי עולים נוספים תאפשר מעבר להיותה שוויונית, לשלב בין מתן מענה ייעודי לילדי העלייה הקהילתית לבין השתלבותם בקבוצה רחבה יותר של ילדים עולים המתגוררים בעיר, ובכך לתרום לתחושת השייכות, להרחבת המעגלים החברתיים ולהשתלבות בקהילה המקומית. לכל קבוצת גיל של עולים, כאמור לעיל, תיבנה קבוצה שתודרך ע"י אנשי חינוך עם הכשרה ייעודית לגיל זה, סה"כ 8 שעות שבועיות מהן שעתיים - יסודי בנים ושעתיים - יסודי בנות, שעתיים על יסודי - בנים ושעתיים על יסודי - בנות. סה"כ תקציב 48,000 ש"ח עבור 8 שעות שבועיות במהלך 10 חודשים, לפי 150 ש"ח לשעה (כולל עלות מעביד). רכיב פעילות זה מהווה כאמור מענה תוספתי ומשלים לתכניות הקיימות, ואינו בא להחליף שירותים הניתנים במסגרת מערכת החינוך או בכתניות פל"א ויע"ל.

2. קורס הכנה למבחני הרישוי ברפואה (מימון שעות הוראה – גורם מקצועי)
ההשתלבות במערכת הבריאות בישראל מחייבת חלק מהרופאים העולים לעבור מבחני רישוי והסמכה בהתאם לדרישות משרד הבריאות. עבור רבים מהם, עלות ההכשרה מהווה חסם משמעותי בדרך להשתלבות מקצועית. במסגרת התכנית יינתן מימון לקורס הכנה מקצועי לרופאים שאינם זכאים למימון במסגרת תוכניות ממשלתיות אחרות. הקורס יכלול הכנה למבחני הרישוי, חיזוק הידע הקליני בהתאם לנהלים בישראל, תרגול מקצועי והיכרות עם מערכת הבריאות הישראלית. מטרת המענה היא להגדיל את שיעור המעבר של הרופאים במבחני ההסמכה, לקצר את משך ההשתלבות המקצועית ולאפשר כניסה מהירה למעגל העבודה במערכת הבריאות. ייחודיות הקורס: הקורס יתקיים במרכז הרפואי סורוקה, והוא יהיה הקורס היחיד באזור הדרום הניתן

בשפת האם של העולים (ספרדית או רוסית). סה"כ משך הקורס 8 חודשים והוא כולל 200 שיעורים של שעתיים כ"א עלות שעה 600 ₪. סה"כ 240,000 ₪. ד"ר אפרת אפללו, ראש מנהלת הרופאים בדקה את התכנית המוצעת ואישרה אותה מקצועית.

2. חיזוק חוסן קהילתי – מפגשים והחזקת קשר רציף

להבטחת קליטה מיטבית והשתקעות ארוכת טווח, יופעל תהליך עומק מובנה של חוסן קהילתי. מערך זה משלב מעטפת רציפה של זיהוי צרכים אישיים ומשפחתיים בזמן אמת, מתן מענה דינמי לקשיים, ויצירת מרחב בטוח של אוזן קשבת ותמיכה רציפה. מעטפת זו מיושמת באמצעות סדרה של מפגשים ויוזמות גיבוש המיועדים לקבוצת העולים בלבד, במטרה לחזק את הלכידות הפנימית, לייצר רשת תמיכה הדדית ולהבטיח שכל משפחה תחוש עטופה, מוגנת ומועצמת לאורך כל שלבי ההסתגלות בבאר שבע. מפגש בן שעתיים פעם בשבוע, למשך 10 חודשים; עלות מפגש 900 ש"ח. סה"כ 36,000 ₪.

3. בניית קהילת רופאים עולים – מפגשי נטוורקינג מקצועיים

חמישה מפגשים במתחם החדשנות גב-ים. המפגשים יכללו הרצאות מקצועיות, מפגשים עם בכירי מערכת הבריאות, רופאים ותיקים ובוגרי התכנית, שיתוף ידע, ליווי הדדי ויצירת שיתופי פעולה מקצועיים. קהילה זו תהווה עוגן חברתי ומקצועי עבור המשתתפים ותסייע בחיזוק תחושת השייכות לעיר. העלות: 20,000 ש"ח עבור 5 מפגשים, 4,000 ש"ח למפגש.

4. פעילויות קהילתיות משותפות למשפחות הרופאים ולוותיקים

קיום אירועי תרבות, מפגשי היכרות, פעילויות למשפחות ולוותיקים יחד, ציון חגי ישראל ומפגשים עם תושבי העיר. הפעילויות יחזקו את תחושת השייכות לקהילה המקומית ויסייעו למשפחות לבנות רשת חברתית משמעותית כבר בראשית דרכן בבאר שבע. סה"כ לסעיף זה - 36,000 ₪. מדובר בפעילות פעם בחודש, סה"כ לפעילות אחת בממוצע 3,600 ₪.

5. ליווי רגשי וחיזוק החוסן המשפחתי

מערך תמיכה שיכלול מפגשים קבוצתיים, סדנאות והרצאות מקצועיות, במטרה להעניק למשפחות כלים להתמודדות עם תהליך הקליטה ולחזק את תחושת המסוגלות שלהן. הליווי הרגשי בשפת האם אינו בגדר מענה משלים, אלא תנאי הכרחי לחוסן המשפחתי, למניעת נשירת בני נוער, לייצוב הקהילה ולהבטחת הצלחת הקליטה וההשתקעות בנגב. מדובר ב – 29 מפגשי סדנאות לצורך תמיכה רגשית בעולים. שעתיים כל מפגש, עלות מפגש בן שעתיים 800 ש"ח סה"כ 23,200 ₪.

6. טבלת תכנון תקציב צורפה כנספח לבקשה זו בתוך התכנית המפורטת. סה"כ תקציב – 403,200 ₪.

סה"כ תקציב - 800,000 ש"ח כולל מע"מ לפי הפירוט הבא ובכפוף לקיום תקציב:

300,000 ש"ח מנובמבר 2026 ועד מאי 2027

500,000 ש"ח מיוני 2027 ועד מאי 2028

גורם מממן:	**תקנה תקציבית:**	**שריון:**
אגף קליטה בקהילה	30.12.04.01	010200000

מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
עירית באר שבע	500290002

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(16) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

נוכח השאלות והקשיים שהתגלו במהלך בחינת הבקשה ושהצריכו גם לערוך בה תיקונים מהותיים ביחס לתכנית שגובשה במקור, ועדת המכרזים מנחה את החטיבה המקצועית, להקפיד הקפדה יתרה על החובה להביא מראש לבחינת ולאישור הגורמים המוסמכים במשרד כל תכנית שלצורך ביצועה נדרש אישור של ועדת המכרזים או ועדת התמיכות לפי העניין וכי יש להיזהר שלא להתחייב או אף ליצור מצג של הבטחה לביצוע פעילות הכרוכה בהוצאה מתקציב המשרד בטרם התקבלו כל האישורים הנדרשים והסדרתה בין המשרד לגורם החיצוני באופן פורמלי.
ויובהר, כי אין באמור לעיל כדי למנוע קיום דיונים מקצועיים עם גורמי חוץ, לרבות רשות מקומית, במטרה לגבש תכנית שתובא לאישור הגורמים המוסמכים במשרד, ובלבד שיובהר בכל שיח כאמור כי מימוש בפועל של התכנית שגובשה מותנה בקבלת אישור הגורמים המוסמכים לכך במשרד ובעיגון התנאים לתכנית בהסכם או בהזמנת רכש, בהתאם לעניין ולסוג ההתקשרות. עוד יובהר, כי גם לצורך קבלת סיוע באמצעות תמיכות, התמיכה כפופה לתנאי מבחן התמיכה ולאישור הגורמים המוסמכים ובהסדרה מתאימה. ועדת המכרזים מדגישה גם את ההכרח והחשיבות שבתיאום ובדיקה מול יחידות המשרד השונות של כל רכיב מוצע בתכנית הנוגע לתחום אחריותם, ודאי מקום בו מדובר בתחום פעילות שחוסה תחת האחריות של אותה החטיבה (לדוגמה – סיורי מורשת הכלולים במבחן התמיכה של רשויות מקומיות שבאחריות החטיבה ולכן לא ניתן לאשר קיומם בהתקשרות עם הרשות באפיק הרכש).
בנוסף לכך, האחריות לוודא כי במסלול הרכש לא תבוצע פעילות המוסדרת באפיק התמיכות, היא בראש ובראשונה של האגף המקצועי ויש להקדים ולבצע את הבדיקות המקצועיות הנדרשות בעניין זה בשלב המקדמי של גיבוש תכנית העבודה ובמקרה של ספק להיוועץ מראש בלשכה המשפטית או החשבות בהתאם לעניין.
הנחיות אלו מקבלות משנה תוקף מקום בו מדובר במימוש וביישום של החלטת ממשלה.

על רקע כל האמור לעיל, ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם עיריית באר שבע להפעלת תכנית קליטת עלייה קהילתית במסגרת החלטת ממשלה 3474, בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו. תקופת ההתקשרות הינה מיום 01.11.26 ועד ליום 31.5.27 בשווי כולל של עד 300,000 ש"ח כולל מע"מ עם אופציה להמשך התקשרות מיום 1.6.27 ועד ליום 31.5.28 בשווי של 500,000 ש"ח בכפוף לקיומו של תקציב לאישור ועדת המכרזים.

הועדה מנחה את האגף לכלול בהתקשרות את התנאים הבאים:

1. בכל פעילות קבוצתית תוגדר מראש כמות משתתפים מינימלית כתנאי לקיום הפעילות.

2. הסדנאות בתחומי החוסן והליווי הרגשי והרוחני יועברו על ידי אנשי מקצוע בתחום הרלוונטי לפעילות.

3. השירותים יינתנו למי שעומדים בהגדרה של עלייה קהילתית בהתאם למבחני התמיכה לעידוד עלייה של המשרד, בבחינה שתעשה בתיאום עם אגף עידוד עלייה.

4. יישום התכנים התוכניות הנוגעים לרופאים עולים ייעשה בתיאום ובהנחייה של ד"ר אפרת אפפללו, ראש מנהלת הרופאים במשרד.

נוכח העובדה שנמסר לעיריית באר שבע כי היא יכולה להתחיל בביצוע התכנית בטרם אישורה על ידי הגורמים המוסמכים, ולענייננו - בוועדת המכרזים, הרי שבהתאם להנחיית מנכ"לית המשרד, אותם רכיבים שבוצעו בטרם אישור ועדת המכרזים וחתימת הסכם בין הצדדים בהתאם לאישור שניתן כעת, ייכללו בבקשה מנומקת של החטיבה לחשבת המשרד לבחינת האפשרות לאישור במסלול בדיעבד, נושא שהינו בסמכות חשבת המשרד.

מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

שווי התקשרות: 300,000.00₪ כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים.
לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

דגנית סנקר, מנהלת כללית	דניאל פרג, סגן חשבת המשרד	עו"ד רחל טל(רדיאן) , סגנית בכירה ליועצת המשפטית
יו"ר ועדת המכרזים	**חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבות**	**חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה המשפטית**

אריק אוזן , מנהל אגף (תקציב, תמחיר ותכניות)

חבר/ת ועדה, מורשה/ת חתימה